



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОФИС УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ, ПРИРОДОЙ И ЗЕМЛЯМИ ???
КНЯЖЕСТВО ЛИХТЕНШТЕЙН
МИНИСТЕРСТВО ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ, СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И УПРАВЛЕНИЯ

Ашхабад, 8 октября 2008 года

Международная конференция: “Национальные парки в Туркменистане”

**Трансграничное сотрудничество, как инструмент поддержки
политик устойчивого развития**

Расстояния, разделяющие различные мировые сообщества постоянно сокращаются. Наблюдая за соседями, общины все больше осознают свои конкретные экологические, экономические и социально-культурные активы; однако, данные общины также лучше осознают наличие общности интересов: индивидуальные вызовы, нацеленные на содействие устойчивому развитию, в сути своей также обладают схожей природой. Именно в этой связи, отдельные сообщества и территориальные единицы должны стремиться к сотрудничеству и синергизму в подобных сферах общих интересов; именно они должны преобразовывать руководящие принципы и опыт, имеющие общую ценность в соответствии со своими конкретными нуждами на национальных или региональных уровнях. Общины должны использовать весь свой потенциал и возможности для достижения эффективного сотрудничества в отношении соответствующего синергизма. Самым подходящим инструментом для достижения вышеизложенного является развитие и сохранение соответствующих трансграничных отношений в духе взаимного доверия и разделения ответственостей

1. Охрана «Эдельвейса» – гарантия «устойчивого уровня жизни»

1.1 Развитие в сферах интересов

Заглядывая в прошлое - во временной срез в сто лет, мы видим, что в Европе в последние десятилетия сменялись и доминировали – одна за другой - следующие природоохранные темы:

- До 1960 года: Охрана видов флоры и фауны –
Охрана видов;
 - 1960 – 1980: Охрана экосистем и ландшафтов –
Охрана экосистем;
 - С 1980 года: Борьба с загрязнением воздуха, воды, ... –
Охрана окружающей среды;
 - Рио 1992: Окружающая среда и *развитие;*
 - Йоханнесбург 2002: Устойчивое развитие.

1.2 Организации и их «продукты»

В процессе участвуют следующие организации и заключены следующие договора:

а) в сфере охраны видов и экосистем:

- ЮНЕП; Совет Европы, МСОП (IUCN)
 - Рамсарская конвенция ООН, 1971 год; Вашингтонская конвенция ООН, 1973 год; Боннская конвенция ООН, 1979 год; Бернская конвенция СЕ, 1979 год;

б) в сфере охраны окружающей среды:

- Министерская конференция по охране лесов в Европе; Женевская конвенция ЕЭК ООН и соответствующие протоколы, 1979 год, ...; Венская конвенция и Монреальский протокол ООН, 1987 год; Балийская конвенция ООН, 1989 год; Конвенция Еспоо ЕЭК ООН, 1991 год; Альпийская конвенция, 1991 год;

с) в сфере окружающей среды и развития:

- ООН - Рио; Конвенция по устойчивому развитию ООН; ЕЭК ООН; ФАО, ...; Региональные экологические центры (РЭЦы);
 - Процесс Рио; Конвенция по изменениям климата ООН, 1992 год; Конвенция по биоразнообразию ООН, 1992 год; Конвенция по опустыниванию ООН, 1994 год; Роттердамская конвенция ООН, 1998 год; Стокгольмская конвенция ООН, 2001 год; Конвенция по водотокам и озерам ЕЭК ООН, 1998 год; Орхусская конвенция ООН, 2000 год;

d) в сфере устойчивого развития:

- ООН – Рио+10; Конвенция по устойчивому развитию ООН; ЕЭК ООН; ФАО, ...;

- Международные инициативы в сфере экологического, экономического и социально-культурного развития – симбиоз гуманитарных, природоохранных социально-экономических доменов, с целью
 - развития потенциала через обмен опытом и мобилизацию ресурсов;
 - усиления совместных, но дифференцированных ответственостей;
 - развития сотрудничества (на глобальном региональном и местном уровне).

2. Контекст политик устойчивого развития

2.1 Сущность “устойчивости”

«Устойчивое развитие» является предметом постоянного обсуждения по двум причинам:

- Отсутствие единого мнения в отношении цели концептуального содержания;
- Отсутствие достаточной технической доказательной базы по целям.

Результаты этих споров и обсуждений могут быть различны, в зависимости от того, какие аспекты устойчивого развития (экологические, экономические или социально-культурные) превалируют и наиболее значимы на данный момент времени.

2.2. Общие вызовы

Устойчивое развитие подразумевает равноценное отношение к нуждам как нынешнего так и будущих поколений. Следовательно, необходимо ответить на два вопроса:

- Какие нужды нынешнего поколения можно удовлетворить, не нанося ущерб нуждам будущих поколений?
- Как следует распределять ресурсы среди разных народов, регионов, местных общин или частей населения одного поколения?

Концепция «устойчивости» включает в себя такие основополагающие этические понятия, как общественный дух, доступность ресурсов, равноправие возможностей и справедливость распределения. Следовательно, устойчивое развитие

- не может быть определено на основе научно разработанных показателей;
- должно определяться как совместно утвержденная цель.

Общины не смогут обойти стороной необходимость достижения соглашения по следующим вопросам:

- какое развитие, по их мнению, потребуется в будущем;
- какое развитие они сумеют обеспечить в долгосрочной перспективе;
- какое развитие они могут позволить себе, без нанесения вреда устойчивому качеству жизни.

Стремясь к устойчивому развитию, индивидуальные общины сталкиваются с проблемами взаимозависимости с соседними общинами: решение общих проблем устойчивости все сильнее требует принятия единого подхода к разработке целей устойчивости, как на региональном, так и на континентальном и глобальном уровне.

2.3 Общие перспективы

Каждой общине, при работе с целями устойчивости, постоянно приходится сталкиваться с конфликтами между:

- предпочтениями, связанными с удовлетворением сегодняшних нужд, с одной стороны, и предпочтениями, теоретически необходимыми для удовлетворения завтраших нужд, с другой;
- практиками, применяемыми в пределах границ общины, с одной стороны, и трансграничными ожиданиями, выражаемыми соседними общинами, с другой.

Конфликт между целями устойчивости создает барьеры для осуществления действий: единственным перспективным решением для конструктивного и рационального преодоления данных барьеров может быть совместное

- определение единой и демократической процедуры, основанной на соучастии, затем
- принятие и, наконец,
- уважение экологических, экономических и социально-культурных границ в долгосрочной перспективе.

2.4 Общая стратегия

При определении вышеупомянутых границ устойчивого развития, единая стратегия участвующих общин должна состоять в определении обязательных целей по стандартам качества, также как и в отношении будущих действий или бездействия - на местном, региональном, трансграничном или глобальном уровне.

Эффективность и продуктивность данных действий или бездействия, вне всякого сомнения, достигает максимального уровня,

- когда существуют относительно высокие потенциальные риски нанесения вреда системе
или, другими словами,
- когда система сравнительно наиболее чувствительно реагирует на внешние раздражители.

Чем более нестабильной является система, вследствии ее внутренних свойств или ввиду конкретной местной ситуации, тем более чувствительно она реагирует. Например, говоря о необходимости охраны природы, нижеперечисленные системы должны считаться особенно сенситивным. Системы,

- содержащие невосполнимые ценности или потенциал для будущего;
- требующие особенно бережного обращения во время запланированного вмешательства из-за недостатков местонахождения;
- требующих особенного ухода, если изменения в их использовании происходит внезапно и резко, либо в течение длительного периода и не оставляют пространства для маневренности.

Сенситивность связана с воздействием, оказываемым человеком. Следовательно, объявление системы особенно сенситивной системой, является выражением воли общины. Другими словами, это – консенсус общины, который (при любой возможности) должен достигаться на основе объективных или научных (что является наилучшим вариантом) данных.

3. Предусловия для трансграничного сотрудничества

Собираясь начать участие в трансграничном сотрудничестве, община должна проанализировать начальные условия. Например:

- качество двух- или многосторонних отношений;
- этнические или лингвистические особенности;
- политические ограничения;
- субъекты, стимулирующие трансграничные интересы или проблемы;
- субъекты, подходящие для многостороннего сотрудничества;
- реальная нужда и потенциал сотрудничества на разных уровнях;
- реальное состояние (отношений) и желаемые ценности;
- стратегические цели и соответствующий горизонт для различного реагирования;
- характер трансграничного реагирования;
- приоритеты, определяющие меры по осуществлению;

- меры, которые необходимо осуществить в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе;
- меры, мешающие устойчивому развитию или провоцирующие нежелательные последствия;
- меры, которые могут с высокой вероятностью и при низком риске привести к скорейшим позитивным экологическим, экономическим и социально-культурным результатам, или меры, инициирующие благоприятное развитие.

4. Основы успешного трансграничного сотрудничества

Принципы предотвращения, предупреждения, принцип, по которому «загрязнитель платит», и принцип сотрудничества (являющиеся составными частями духа солидарности) совместно составляют основу трансграничных соглашений – соглашений, основывающихся на верховном принципе совместной, но дифференцированной ответственности.

Трансграничные соглашения должны

- уважать как экологические, экономические и социально-культурные аспекты, так и цели устойчивого развития в отношении границ;
- уважать и балансировать между интересами всех вовлеченных сторон;
- быть достаточно целесообразными, рассчитываемыми и выполнимыми.

Все стороны договоров о трансграничном сотрудничестве должны вносить свой вклад в определенный, согласованный процесс развития: в соответствии со своими возможностями, они должны вкладывать индивидуальный опыт и ресурсы – ресурсы, направленные на поддержку общего устойчивого развития и усиления возможностей друг друга. Делая это, все стороны должны быть готовы внести свою справедливую и адекватную лепту в устойчивое развитие за пределами собственных границ.

5. Какую роль должен играть Лихтенштейн?

Говоря об устойчивом развитии, мы можем наблюдать существенные прогрессы, как на национальном, так и на международном уровне. Несмотря на это, мы каждый день читаем статьи о бедности, недоступности жизненно важных ресурсов, безработице, эрозии почв и растущих рисках, связанных с участившимися природными катаклизмами.

За последние годы мы определили те виды человеческой деятельности, которые оказывают влияние на экологический баланс. Мы нашли пути и способы осуществления мер, направленных на устойчивое развитие. Сейчас необходимо обеспечить прогресс через решающие и четко сфокусированные действия. Правительство Лихтенштейна готово взять

на себя его часть вышеуказанной общей ответственности за обеспечение единства глобальной окружающей среды, устойчивого развития и мира.

Являясь маленькой альпийской страной, Лихтенштейн особенно беззащитен перед вредным воздействием природных катаклизмов. Итак, традиционно, Лихтенштейн особенно осознает необходимость применения устойчивых практик управления. Следовательно, Княжество конструктивно сотрудничает со всеми основными конвенциями, имеющими отношение к устойчивому развитию. Активно участвуя в соответствующих процессах, и действуя на основе принципов солидарности, Лихтенштейн продолжит делиться опытом и вносить свой вклад.