РЭЦ «Кавказ»: III Международная конференция

„Устойчивое развитие горных регионов Кавказа“
11 – 12 июля 2003 г.
Тбилиси, Грузия

A W N L

„Интегральная санация горных районов Лихтенштейна“ – пример устойчивого развития горных регионов

Феликс Нэшер

С большим интересом и со столь же большой радостью я принимаю участие в этой 3-ей Международной конференции РЭЦ «Кавказ». Основная тема конференции чрезвычайно актуальна. Речь идет о том, как облегчить разработку долгосрочного плана действий по устойчивому развитию горных регионов Кавказа и как создать для этого благоприятные условия. Особая актуальность обуславливается тем, что эти горные регионы в настоящее время по-новому ориентируются в отношении своего будущего развития. Перспективная переориентация может означать лишь занятие новых позиций с усовершенствованным спектром предложений как внутри региона, так и за его пределами. Поэтому переориентация – не самоцель. Наоборот, она нацелена на повышение уровня жизни внутри региона и на повышение конкурентоспособности на межрегиональном уровне.

На вопросы, какой фундамент необходим для такой новой ориентации, какое содержание должна иметь сердцевина этой новой ориентации и, наконец, какие кадровые, финансовые и организационные ресурсы необходимы для этого, каждое сообщество, будь то местное, региональное, национальное или трансграничное, должно со всей ответственностью само дать ответ с учетом специфических условий. Я с удовольствием доложу Вам о том, как Лихтенштейн пытается соответствовать принципам устойчивого развития горных регионов. Я расскажу об «Интегральной санации горных районов Лихтенштейна» - о пути устойчивого развития горного региона Лихтенштейна.

Исходное положение

До середины прошлого века Лихтенштейн был заселен в основном сельским населением. Для него лихтенштейнский горный регион играл жизненно важную роль. В горах находились пастбища для скота, они поставляли древесину в качестве топлива и строительного материала и в достаточном количестве поставляли воду отличного качества для человека, скота и производства энергии. Наконец, горный регион приобрел скромное значение для курортников из различных крупных городов европейских стран. Лишь поздно было распознано значение горного региона для сохранения разнообразия растений и животных.

Если в 1940 году в первичном секторе было занято 38 % населения, то в 1970 году – всего лишь 12 %. Сегодня в первичном секторе занято 1,3 %, в ремесле и промышленности – 45,2 % и в сфере услуг - 53,5 %. По чистой необходимости и из жадности или безрассудства до середины прошлого века осуществлялась нещадная эксплуатация природных ресурсов горного региона. Такие стихийные бедствия, как оползни, лавины, эрозия склонов, камнепады, являющиеся следствием этого бездумного природопользования, стали угрозой не только для горного региона; их последствия сказывались и на безопасности более крупных населенных пунктов у подножья гор и – из-за все более частых наводнений - на отдаленных селениях в долинах.

35 лет тому назад лишь небольшая часть населения жила за счет сельского хозяйства. К тому же в этом сельском хозяйстве осуществлялась сплошная механизация и рационализация. Вследствие этого многие сельскохозяйственные угодья в горах перестали использоваться, и предпочтение стало отдаваться равнинным и плодородным землям в долинах. Это привело к увеличению природных катастроф, вызывающих большой ущерб. Вследствие изменения структуры занятости горный регион приобрел в то же время новое значение как место для проведения досуга и отдыха. Наряду со скромным летним туризмом прошлых лет стал быстро развиваться зимний туризм. За строительством подъемников следовало строительство гостиниц и пансионатов, которые из-за отсутствия планов регионального развития создавались без учета природных опасностей и, в основном, без учета природных и ландшафтных ценностей.

Решение

В начале шестидесятых годов большая часть населения осознала неудовлетворительное состояние и намечающееся неблагоприятное развитие в горном регионе Лихтенштейна. Оно требовало выработать политику интегрального развития для горного региона, и осуществление соответствующих мероприятий было, наконец, энергично начато в 1968 году с принятием постановления об интегральном санировании горной территории. Данное решение содержало следующие основные элементы:

Стратегия и мероприятия

Вес горный регион был подразделен на топографически связанные проектные районы. На базе всеобъемлющего положения о природопользовании для каждого проектного района была разработана общая концепция развития, определяющая принципиальное направление. Одновременно с этим были намечены возможные мероприятия по санации.

Концепция развития каждого проектного района носит интегральный характер. Это означает, что до проведения санационных работ в той или иной области в каждом проектном районе необходимо гармонизировать зачастую противоположные или, по крайней мере, конкурирующие интересы развития, как, например, развитие населенных пунктов, создание инфраструктуры, водоснабжение, энергоснабжение и канализация, горное сельское хозяйство, лесное хозяйство, досуг и отдых, охрана природы и ландшафтов, а также охота. Основные положения концепции развития каждого проектного района претворялись в жизнь посредством конкретных санационных мероприятий в рамках соответствующих подпроектов.

Организация

Ответственность за осуществление целей и стратегий в рамках интегральной санации горного региона несет созданная правительством группа экспертов из различных отраслевых министерств. Однако земельными собственниками в этих проектных районах являются общины или кооперативы. Для сотрудничества с этой государственной экспертной группой землевладельцы во всех проектных районах должны назначить своих представителей. Участие землевладельцев из отдельных проектных районов в реализации соответствующей концепции развития и в

проведении соответствующих санационных мероприятий осуществляется в добровольном порядке.

Процедура

Принятие постановления положило начало выполнению сложной и длительной санационной задачи. Одно только достижение общего понимания в отношении специфических условий проектных районов потребовало интенсивных переговоров и встреч на местах. Значительно больше разъяснительной работы потребовалось для достижения согласия с интегральной концепцией развития. Лишь широкое вовлечение всех непосредственно участвующих партнеров или организаций, косвенно заинтересованных в данном начинании, могло принести успех. Сначала необходимо было преодолеть отчасти жесткое сопротивление, поскольку требовалось изменить определенные привычные способы ведения хозяйственной деятельности или природопользования, отчасти здоровое недоверие, поскольку в ближайшее время не приходилось ожидать каких-либо выгод. Ибо предпосылкой для разработки и осуществления конкретных мероприятий во всех случаях являлось единодушное согласие с концепцией развития со стороны правительства, землевладельцев и общины.

Как и следовало ожидать, согласие на реализацию отдельных проектов интегрального развития было получено не сразу. Однако успешно осуществленные проекты санации имели вскоре столь стимулирующее воздействие, в особенности по причине больших государственных дотаций, что спустя 20 лет для всех горных районов имелись концепции интегрального развития.

Финансирование

В интересах обеспечения интегрального развития горного региона государство берет на себя все расходы по процедуре, планированию и проектированию.

По сравнению с территориями за пределами горного региона для всех санационных проектов установлены повышенные субвенционные ставки. Остальные расходы распределяются между соответствующей общиной и землевладельцами.

Опыт

Лихтенштейн поставил перед собой большую задачу, решив в 1968 году осуществить интегральную санацию горного региона. В какой степени удастся в конечном итоге достичь поставленных при этом интегральных и долгосрочных

целей, должны судить, прежде всего, следующие поколения. Однако наметившееся неблагоприятное развитие удалось своевременно остановить. Несомненно, удалось сохранить в привлекательном состоянии горный регион, с одной стороны, как среду обитания и, с другой стороны, как экономическое пространство для местного населения и для отдыхающих из отдаленных регионов.

Охрана природных ресурсов, с одной стороны, и природопользование, с другой стороны, осуществляются в реальной жизни зачастую не без конфликтов интересов. Если для одних экологически мотивированные усилия по охране окружающей природной среды являются недостаточными, то другие считают, что их экономические интересы в природопользовании слишком сильно ограничены. Этой напряженной ситуацией, этим постоянно требуемым браком по расчету между экологией и экономией обосновывается неделегируемая обязанность любого ответственно действующего общества. Ибо каждое общество должно самостоятельно в демократическом процессе определить основные направления своего экологического, экономического, социального и культурного развития, имея в виду интегральное или устойчивое развитие. Для этого необходимо сформулировать количественные и качественные цели. Во времена ограниченных ресурсов, в особенности финансовых, необходимо расставить приоритеты с учетом желаемых эффектов. При этом приоритет должен определяться действенностью и эффективностью действия или бездействия.

Лишь основанные на солидных познаниях информирование и работа с общественностью, откровенный обмен мнениями, а также кооперация действующих в регионе сил обеспечивают благоприятные перспективы разработки политики устойчивого развития горных регионов. Поскольку горные регионы не знают государственных границ, речь идет и о создании базы доверия для трансграничного сотрудничества; не в последнюю очередь следует показать целесообразность трансграничных усилий, например, посредством пилотных проектов, и тем самым добиться большего политического признания намеченных мер. Речь идет, в частности, о достижении взаимопонимания на политическом и административном уровнях, об обеспечении признания и активного содействия со стороны населения и его представителей на местном и региональном уровнях, об использовании ресурсов, исходя из принципов необходимости, целесообразности и экономичности.

Особенно для такой горной страны, как Лихтенштейн, интактные и функционирующие горные экосистемы играют жизненно важную роль. Это познание является причиной того, что Лихтенштейн придает большое значение осуществлению принципов устойчивого развития в горном регионе. Несмотря на то, что общее признание этих функций и региональных особенностей горного региона является очевидным, нельзя игнорировать и тот факт, что экология горного региона поставлена под большую угрозу вследствие развития международного экономического порядка и усиливающегося пресса, обусловленного развитием цивилизации. Поэтому эти оба вывода необходимо учесть в долгосрочных и широкомасштабных планах развития. По этой причине правительство Лихтенштейна поддерживает по возможности национальные и международные усилия, направленные на рост понимания природоохранных мероприятий, мер в целях развития и жизненно важной роли политики устойчивого развития горных регионов, и после 2002 года, объявленного Международным годом гор.

Необходимыми участниками процесса убеждения в пользу политики устойчивого развития горных регионов оказались неправительственные организации. Что мне при этом представляется наиболее важным: такая неправительственная организация должна иметь тесную связь со своим регионом, и она должна выражать интересы определенной общественной группы, а именно такой группы, которая поддерживает ее не только по идейным соображениям или потому, что это считается хорошей манерой и модным в настоящее время, а которая оказывает также кадровую, финансовую и организационную поддержку. Как меня учит опыт, наибольшего успеха достигает в конечном итоге та неправительственная организация, которая в отношениях с партнерами по дискуссии и переговорам – будь то на локальном, региональном или глобальном уровне – наиболее убедительно отражает истинные потребности людей и окружающей природной среды.

С большим удовольствием поздравляю РЭЦ «Кавказ» с его убедительной деятельностью и желаю ему всяческих успехов в интересах устойчивого развития горных районов региона.

Д-р Феликс Нэшер, Ведомство охраны лесов, природы и ландшафтов, Kirchstrasse 10, FL-9490 Vaduz
Тел. 00423 236 6400; Факс 00423 236 6411; mailto: awnl@awnl.llv.li / felix.naescher@awnl.llv.li